

В Диссертационный совет Д 220.038.11
на базе ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет имени И. Г. Трубилина»

350044, г. Краснодар, ул. Калинина, 13

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Решитова Алима Меметовича
на тему: « Уголовно-правовая охрана отношений в сфере осуществления
государственного кадастрового учета и кадастровой деятельности»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.08 – уголовное право
и криминология; уголовно-исполнительное право

Диссертационное исследование, проведенное А.М. Решитовым, посвящено поиску и разработке комплекса новых теоретико-прикладных положений и законопроектных конструкций, имеющих целью усовершенствование ныне существующей системы уголовно-правовых средств (ст. 170 и 170² УК РФ) охраны установленного порядка регистрации сделок с недвижимостью и государственного кадастрового учета. Обращение исследователя к заявленной им актуальной проблеме доктрины, уголовного закона и практики его применения нельзя не поддержать, учитывая важность рынка недвижимости в современной рыночной экономике. Являясь необходимым компонентом рыночной инфраструктуры, отношения, связанные с совершением сделок с недвижимым имуществом, ведением государственного кадастрового учета и кадастровой деятельности обеспечивают основанное на нормах гражданского, земельного и налогового законодательства оптимальное функционирование всего хозяйственного комплекса страны, а потому нуждаются в надежной и эффективной защите от преступных посягательств. Предусмотренные нормами ст. 170 и 170² УК РФ преступные деяния должностных лиц не только нарушают установленный

порядок регистрации сделок с недвижимостью и государственного кадастрового учета, но и создают условия для формирования теневого рынка недвижимости, способствуют незаконному выводу из хозяйственного оборота обладающих наиболее высокими хозяйственными показателями объектов недвижимости, нарушают права и законные интересы их собственников и иных законных владельцев, причиняют вред финансовым интересам государства, подрывают авторитет органов государственной власти в целом. Несмотря на разноплановый характер вреда, являющегося следствием совершения предусмотренных ст. ст. 170 и 170² УК РФ преступлений, их общественная опасность в практической деятельности правоприменительных органов недооценивается. В науке уголовного права заявленная соискателем тема также пока еще находится в основном на периферии изысканий современных исследований. До настоящего времени исследование уголовно-правового механизма охраны установленного порядка оборота недвижимости и отношений в сфере осуществления государственного кадастрового учета и кадастровой деятельности, в системном единстве представленного в нормах ст. ст. 170 и 170² УК РФ, на монографическом уровне не проводилось. Подготовленная А. М. Решитовым диссертация в определенной мере восполняет этот научный пробел и, кроме того, привносит в доктрину уголовного права комплекс сформулированных и обоснованных ее автором положений теоретико-прикладного характера, обладающих несомненной научной новизной и практической значимостью.

Судя по ее автореферату, доминирующей целью работы стало стремление А. М. Решитова сформулировать в ней комплекс новых теоретических выводов и практико-ориентированных рекомендаций, уточняющих и развивающих традиционные доктринальные представления об особенностях уголовно-правовой охраной отношений в сфере оборота недвижимости и осуществления государственного кадастрового учета и кадастровой деятельности. Следует признать, что эта цель и вытекающие из нее теоретико-прикладные задачи в полном объеме реализованы в рамках

логически выверенной последовательной методологии и структуры исследования. При этом теоретические выводы и сформулированные автором законопроектные новеллы есть результат их криминологического и уголовно-правового, в том числе технико-юридического обоснования. К наиболее значимым результатам диссертационного исследования необходимо отнести обоснованные автором положения, в которых выявлены и охарактеризованы социально-криминологические основания установления уголовной ответственности за посягательства на отношения в сфере осуществления государственного кадастрового учета и кадастровой деятельности; уточнены и конкретизированы ряд объективных и субъективных признаков составов преступлений, предусмотренных ст. ст. 170 и 170² УК РФ; сформулированы рекомендации по уголовно-правовой оценке посягательств на кадастровые отношения, а также разработаны частные правила их квалификации; теоретически обоснованы предложения в части новеллизации норм ст. 170 и 170² УК РФ.

Судя по автореферату, в диссертации имеются и другие заслуживающие внимания научной общественности выводы и положения, совокупность которых свидетельствует о несомненной научной новизне самостоятельно выполненного А.М. Решитовым исследования и его практической значимости.

Несмотря на высокий теоретико-прикладной уровень исследования в нем содержатся отдельные положения, требующие дополнительного обоснования или авторского пояснения.

В частности, на стр. 17-18 автореферата диссертант относит преступления, предусмотренные ст. 170 и 170² УК РФ, к посягательствам на отношения в сфере осуществления кадастрового учета и кадастровой деятельности. Несомненно, этот тезис не может быть оспорен с точки зрения социально-правовой природы преступления, признаки которого зафиксированы в тексте ст. 170² УК РФ. Что же касается состава преступления, сформулированного в ст. 170 УК РФ, то его совершение

способно причинить ущерб не только отношениям в сфере осуществления кадастрового учета и кадастровой деятельности, но также и установленному порядку регистрации сделок с недвижимым имуществом.

Исходя из авторской интерпретации процесса регистрации незаконных сделок с недвижимым имуществом, включающего в себя ряд последовательно совершаемых действий, образующих объективную сторону указанного в ст. 170 УК РФ посягательства (стр. 20 автореферата), представляется не бесспорным его отнесение к длящимся преступлениям (стр. 20-21 автореферата). По моему мнению, называя это преступление длящимся, А.М. Решитов фактически раскрывает его природу как продолжаемого преступного деяния.

Высказанные замечания не снижают общей положительной оценки диссертационного исследования А.М. Решитова. Диссертация содержит совокупность новых научных результатов и положений, выдвигаемых автором для публичной защиты, имеет внутреннее единство и свидетельствует о личном вкладе соискателя в науку уголовного права. Предложения диссертанта нашли отражение в девяти научных публикациях, из которых шесть научных статей опубликовано в изданиях, включенных в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени доктора и кандидата наук. Результаты исследования апробированы в выступлениях А.М. Решитова на научных конференциях, а также в практической деятельности правоприменительных органов.

Диссертация на тему: «Уголовно-правовая охрана отношений в сфере осуществления государственного кадастрового учета и кадастровой деятельности» соответствует требованиям абз. 2 п. 9 и п.п. 10-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции), а ее автор – Решитов Алим Меметович заслуживает

присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

Отзыв подготовлен заведующим кафедрой уголовного права и криминологии ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» доктором юридических наук, профессором Борисом Викторовичем Яцеленко (специальность защищенных диссертаций 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право (юридические науки)).

Заведующий кафедрой
уголовного права и криминологии
доктор юридических наук,
профессор
28 апреля 2022 г.



Б. В. Яцеленко

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции» (РПА Минюста России) (121351, г. Москва, ул. Молодогвардейская, д. 46, корп. 1, тел: +7 (499) 963-01-01, e-mail: criminallaw_rpa@mail.ru).

Подпись
заверяю

Главный специалист по управлению
кадрами и трудовыми отношениями
Калишевская М. Г.

